



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

04.09.2024

№

3

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 24 члена НТС (кворум) и 21 участник заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Задачи нормативно-правового регулирования при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов.

Докладчик: Морев Михаил Николаевич - начальник отдела оценок, лицензирования и инспекций объектов ядерного топливного цикла Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Ростехнадзора.

2. Обеспечение безопасности ведения горных работ при применении в угольных шахтах полимерных и композитных материалов.

Докладчик: Коптев Михаил Юрьевич - и.о. заведующего лабораторией борьбы с пылью и пылезрывозащиты АО «НЦ ВостНИИ».

3. Совершенствование нормативного регулирования в части регистрации объектов капитального строительства нефтегазового комплекса в качестве опасных производственных объектов, а также последующего получения лицензии на их эксплуатацию.

Докладчики: Нестеров Юрий Леонидович - начальник Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора, Кондратьев Павел Александрович - заместитель начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора.

4. Итоги внедрения СДК ПБ на базе МФСБ на углеобогатительных фабриках и объектах ведения открытых горных работ АО «СУЭК».

Докладчик: Смирнов Олег Владимирович - начальник Управления развития компетенций и сопровождения законодательных инициатив в области ПБ АО «СУЭК».

5. Совершенствование нормативного регулирования в части энергообеспечения критически важных объектов, в том числе опасных производственных объектов, на которых осуществляются технологии непрерывного цикла.

Докладчик: Калиберда Инна Васильевна - Научный руководитель ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность».

1. По вопросу «Задачи нормативно-правового регулирования при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов».

Заслушав доклад начальника отдела оценок, лицензирования и инспекций объектов ядерного топливного цикла Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Ростехнадзора М.Н. Морева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии. При этом в указанном Федеральном законе отсутствует определение понятия «использование атомной энергии», что приводит к правовому пробелу - неоднозначному определению области распространения закона и применимости отдельных положений законодательства Российской Федерации.

В настоящее время существует правовая неопределенность в отношении необходимости получения АО «Чепецкий механический завод», ОАО «Соликамский магниевый завод» и другими организациями лицензий Ростехнадзора на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

Схожие проблемы возникают при рассмотрении применимости законодательства в области использования атомной энергии к другим видам деятельности, связанным с переработкой минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов, включая производство фосфорных удобрений, редкоземельных металлов, добычу и транспортировку породного газа, нефти и пр.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию, изложенную в докладе.

2) Рекомендовать Управлению по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Ростехнадзора проработать вопрос о целесообразности изменения действующего законодательства в области использования атомной энергии в отношении радиоактивных веществ, содержащих природные радионуклиды, и рассмотреть его на заседании секции № 3 «Безопасность объектов использования атомной энергии» Научно-технического совета Ростехнадзора.

2. По вопросу «Обеспечение безопасности ведения горных работ при применении в угольных шахтах полимерных и композитных материалов».

Заслушав доклад и.о. заведующего лабораторией борьбы с пылью и пылезрывозащиты АО «НЦ ВостНИИ» М.Ю. Коптева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Применение полимерных изделий и технологий на основе полимерных и композитных материалов на предприятиях горнодобывающей промышленности в последние годы приобрело массовый характер. Темпы внедрения их в горное производство значительно ускорились, но вместе с этим увеличились потенциальные опасности от использования этих материалов.

Анализ существующей российской нормативной базы по безопасному использованию полимерных и композитных материалов показал, что на сегодняшний день имеются существенные противоречия между требованиями отдельных действующих регламентов и нормативов. Есть также значительные недоработки в методическом обеспечении проведения испытаний по параметрам безопасности и порядку допуска таких материалов и изделий из них на опасные производственные объекты. Обязательная сертификация таких материалов не предусмотрена, гигиенические сертификаты отменены, нет технических регламентов на полимерную продукцию.

Последние аварии и инциденты на шахтах показали значительное влияние отравляющего воздействия веществ, образующихся в результате сгорания не соответствующих требованиям пожарной безопасности полимерных шахтных сеток для крепления горных выработок, вентиляционных труб на способность пострадавших к самоспасению. Значительную опасность по комплексу пожарных характеристик представляют отверженные полимерные смолы.

В АО «НЦ ВостНИИ» установлена взаимосвязь пожарной и токсической безопасности изделий из полимерных и композитных материалов (конвейерные ленты, вентиляционные трубы, двухкомпонентные смолы, полимерные сетки для крепления горных выработок), которая обусловлена выделением токсичных веществ при их тлении или горении.

Установлено существенное отравляющее воздействие продуктов горения веществ, не соответствующих требованиям пожарной безопасности, на способность пострадавших к самоспасению при инцидентах и авариях на угольных шахтах.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению доклад и.о. заведующего лабораторией борьбы с пылью и пылезрывозащиты АО «НЦ ВостНИИ» М.Ю. Коптева по вопросу обеспечения безопасности ведения горных работ при применении в угольных шахтах полимерных и композитных материалов.

2) Отметить необходимость разработки научно обоснованных предложений, определяющих правила допуска изделий из полимерных и композитных материалов в шахты угольной и горнорудной промышленности.

3) Рекомендовать Управлению по надзору в угольной промышленности, Управлению по горному надзору Ростехнадзора проработать на секции № 5 «Безопасность объектов горной, металлургической промышленности и ведения взрывных работ» Научно-технического совета Ростехнадзора с угле-,

горнодобывающими и научными организациями вопросы подтверждения соответствия, контроля безопасности производимой и поставляемой для шахт продукции из полимерных и композитных материалов в целях предотвращения распространения на рынке изделий из материалов, поддерживающих горение и (или) выделяющих при термическом воздействии опасные и ядовитые вещества в количествах, опасных для жизни и здоровья людей.

3. По вопросу «Совершенствование нормативного регулирования в части регистрации объектов капитального строительства нефтегазового комплекса в качестве опасных производственных объектов, а также последующего получения лицензии на их эксплуатацию».

Заслушав доклады начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора Ю.Л. Нестерова и заместителя начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора П.А. Кондратьева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Условием идентификации объекта в качестве опасного производственного объекта (далее – ОПО) в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности производственных объектов» является наличие признаков опасности, определенных приложением № 1 к данному закону.

С момента приобретения объектом признаков опасности, установленных вышеуказанным Федеральным законом, владельцу такого объекта надлежит обеспечить соблюдение требований промышленной безопасности - зарегистрировать ОПО в государственном реестре ОПО и получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Однако в связи с наличием ряда требований, не имеющих отношения к промышленной безопасности, а лежащих в плоскости вещного права и (или) юридических процедур, установленных иными законодательными актами Российской Федерации, обеспечить регистрацию ОПО и получение лицензии на его эксплуатацию на этапе выполнения пусконаладочных работ, комплексного опробования объекта капитального строительства до получения разрешения на ввод в эксплуатацию не представляется возможным.

Это не позволяет создать условия надлежащей эксплуатации объекта на этапе капитального строительства в период комплексного опробования в части обеспечения промышленной безопасности.

В ходе обсуждения представленных докладов членами Научно-технического совета Ростехнадзора были высказаны замечания и дополнительные предложения по вопросу совершенствования нормативного регулирования в части регистрации объектов капитального строительства в качестве ОПО, а также последующего получения лицензии на их эксплуатацию.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

- 1) Принять к сведению доклад по вопросу «Совершенствование нормативного регулирования в части регистрации объектов капитального строительства нефтегазового комплекса в качестве опасных производственных объектов, а также последующего получения лицензии на их эксплуатацию».

2) Рекомендовать Правовому управлению Ростехнадзора совместно с Управлением по надзору за объектами нефтегазового комплекса, Управлением общепромышленного надзора и другими заинтересованными управлениями центрального аппарата Ростехнадзора на основе анализа правоприменительной практики продолжить работу по подготовке предложений по совершенствованию нормативного регулирования в части должного подхода для всех субъектов и объектов правоприменения, к переходу от завершения исчерпывающего перечня работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, к эксплуатации опасного производственного объекта, отвечающего требованиям промышленной безопасности, не допустив при этом возникновения каких-либо разбалансировок законодательства в иных сферах.

4. По вопросу «Итоги внедрения СДК ПБ на базе МФСБ на углеобогатительных фабриках и объектах ведения открытых горных работ АО «СУЭК».

Заслушав доклад начальника Управления развития компетенций и сопровождения законодательных инициатив в области ПБ АО «СУЭК» О.В. Смирнова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечить наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями.

Положительный опыт внедрения на угольных шахтах АО «СУЭК» многофункциональной системой безопасности (МФСБ) позволил компании приступить к проектированию и оснащению объектов углеобогащения и объектов ведения открытых горных работ многофункциональной системой безопасности по аналогии с МФСБ шахт.

Неотъемлемой частью МФСБ являются системы противопожарной защиты, определения местоположения персонала, поиска и обнаружения людей, застигнутых аварией; оперативная, громкоговорящая и аварийная связь и аварийное оповещение. Состав МФСБ определяется проектной документацией с учетом установленных опасностей предприятия.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению доклад начальника Управления развития компетенций и сопровождения законодательных инициатив в области ПБ АО «СУЭК» О.В. Смирнова об итогах внедрения СДК ПБ на базе МФСБ углеобогатительных фабрик и объектов ведения открытых горных работ АО «СУЭК».

2) Рекомендовать АО «СУЭК» продолжить работы по внедрению СДК ПБ на базе МФСБ углеобогатительных фабрик и объектов ведения открытых горных работ.

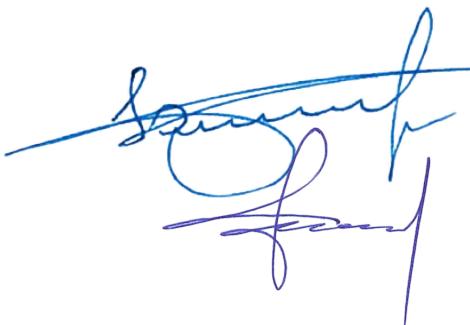
3) Рекомендовать Управлению по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора рассмотреть инициативу СУЭК по совершенствованию МФСБ угольных разрезов и углеобогатительных фабрик на подсекции «Угольная промышленность» секции № 5 «Безопасность объектов горной, металлургической промышленности и ведения взрывных работ» Научно-технического совета Ростехнадзора.

5. По вопросу «Совершенствование нормативного регулирования в части энергообеспечения критически важных объектов, в том числе опасных производственных объектов, на которых осуществляются технологии непрерывного цикла».

Заслушав доклад Научного руководителя ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» И.В. Калиберды Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

- 1) Принять к сведению информацию, изложенную в докладе.
- 2) Признать перспективным направление профилактики аварий и нарушений на критически важных объектах, на которых осуществляются технологии непрерывного цикла, при потере их энергообеспечения при внешних воздействиях природного и техногенного происхождения, при террористических актах.
- 3) Рекомендовать ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» во взаимодействии с Правовым управлением, Управлением общепромышленного надзора и Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора рассмотреть целесообразность разработки регулирующего документа по вопросам электрообеспечения опасных производственных объектов, на которых применяются технологии непрерывного цикла производства продукции.

Председатель НТС



Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

О.А. Копылов